



Прокуратура
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Карла Маркса, 27, г. Оха, 694490

15.0914 № 10-4126-14

Директору муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения
детский сад № 7 «Журавушка»
Исмаиловой О.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму

Охинской городской прокуратурой в порядке осуществления надзора за соблюдением законодательства об образовании и противодействии терроризму, проведена проверка, в ходе которой установлено следующее.

Положениями статей 2, части 2 статьи 15, части 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование.

Согласно статье 1 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 35, основным принципом противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В силу положений пункта «а» части 4 статьи 3 Федерального закона № 35 противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Профилактика терроризма, в том числе должна включать обеспечение безопасности детей, посещающих образовательные учреждения и дошкольные образовательные учреждения города, а также работников школ и дошкольных учреждений. Одной из мер, обеспечивающих безопасность детей, является охрана общеобразовательных и детских дошкольных учреждений.

Порядок оказания государственных услуг по реализации образовательной программы регулируется Федеральным законом от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в силу положений части 1 статьи 1 которого предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 273-ФЗ целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Приоритет жизни и здоровья человека, согласно пункту 3 части 1 указанного Закона, является одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования.

Приказом Рособразования от 11.11.2009 года № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» руководителям подведомственных образовательных учреждений предписано принять дополнительные меры по усилению режима пожарной и антитеррористической безопасности.

В соответствии с письмом Министерства образования от 04.06.2008 года № 03-1423 в состав мероприятий, направленных на создание единой системы обеспечения безопасности образовательных учреждений включено, в том числе, наличие инженерно-технических средств охраны (охранно-пожарной сигнализации (ОПС), тревожной сигнализации, системы видеонаблюдения контроля).

Кроме этого, пунктом 6.48 Свода правил СП 118.13330.2012 "Общественные здания и сооружения" актуализированная редакция

объединенных СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения» и СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения» установлено, что для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся необходимо предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры «Службы 112».

Из вышеприведенных требований следует, что подготовка образовательных учреждений к новому учебному году должна проводиться в соответствии с перечнем мероприятий, которые включают в себя, кроме прочего, установку систем видеонаблюдения, тревожной сигнализации, организацию охраны.

Между тем, проверка образовательных учреждений показала, что в МБДОУ детский сад № 7 «Журавушка» отсутствует система видеонаблюдения и не установлено круглосуточно время охраны КТС.

Не исполнение дошкольным образовательным учреждением требований действующего законодательства создает реальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, воспитывающихся в образовательном учреждении, отсутствие видеонаблюдения на территории образовательного учреждения способствует нахождению на его территории посторонних лиц, что создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

Причинами и условиями, способствовавшими выявленным нарушениям, явилось ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами, ответственными за указанное направление работы.

На основании изложенного, в целях устранения нарушений законодательства, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление по существу изложенных в нем нарушений, о времени и месте рассмотрения уведомить Охинскую городскую прокуратуру.

2. Принять конкретные действенные меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем, в том числе путем решения вопроса о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, сообщить в Охинскую городскую прокуратуру в установленный законом срок.

Заместитель прокурора



Ю.Ю. Шрамко